Глава 9. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

**Статья 39. Право на обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

См. [Энциклопедии](https://ivo.garant.ru/#/document/406930646/entry/0), [позиции высших судов](https://ivo.garant.ru/#/document/77532934/entry/0) и другие [комментарии](https://ivo.garant.ru/#/document/77169897/entry/39) к статье 39 настоящего Федерального закона

1. Правом на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в [части 4 статьи 40](https://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/4004) настоящего Федерального закона.

Часть 2 статьи 39 [вступает в силу](https://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/9803) с 1 января 2023 г.

Правительством РФ определены [виды](https://ivo.garant.ru/#/document/400727299/entry/1000) контроля, в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб [применяется](https://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/9813) с 1 июля 2021 г.

2. Судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

3. Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с настоящей главой.

4. Положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации.

**Статья 40. Досудебный порядок подачи жалобы**

См. [Энциклопедии](https://ivo.garant.ru/#/document/406930850/entry/0), [позиции высших судов](https://ivo.garant.ru/#/document/77532972/entry/0) и другие [комментарии](https://ivo.garant.ru/#/document/77169897/entry/40) к статье 40 настоящего Федерального закона

Часть 1 изменена с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902144) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

[См. предыдущую редакцию](https://ivo.garant.ru/#/document/77311617/entry/4001)

1. Жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, определяемый в соответствии с [частью 2](https://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/4002) настоящей статьи, в электронном виде с использованием [единого портала](https://www.gosuslugi.ru/) государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](https://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/44411) настоящей статьи. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой [электронной подписью](https://ivo.garant.ru/#/document/12184522/entry/21) либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

Статья 40 дополнена частью 1.1 с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902145) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

1.1. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, определяемый в соответствии с [частью 2](https://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/4002) настоящей статьи, без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном положением о виде контроля, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

2. Порядок рассмотрения жалобы определяется положением о виде контроля и, в частности, должен предусматривать, что:

1) жалоба на решение территориального органа контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем (заместителем руководителя) данного территориального органа либо вышестоящим органом контрольного (надзорного) органа;

2) жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа контрольного (надзорного) органа рассматривается вышестоящим органом контрольного (надзорного) органа;

3) в случае отсутствия территориального органа контрольного (надзорного) органа и в случае обжалования решений контрольного (надзорного) органа, принятых его центральным аппаратом, действий (бездействия) должностных лиц центрального аппарата контрольного (надзорного) органа жалоба рассматривается руководителем контрольного (надзорного) органа.

3. Положением о виде контроля может быть предусмотрено создание в контрольном (надзорном) органе из числа его должностных лиц коллегиального органа (коллегиальных органов) для рассмотрения жалоб.

Часть 4 изменена с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902146) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

[См. предыдущую редакцию](https://ivo.garant.ru/#/document/77311617/entry/4004)

4. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, имеют право на досудебное обжалование:

1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;

3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

5. Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

6. Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана в течение десяти рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

7. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен уполномоченным органом.

Часть 8 изменена с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902150) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

[См. предыдущую редакцию](https://ivo.garant.ru/#/document/77311617/entry/4008)

8. Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

9. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа.

10. Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа;

2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа.

11. Информация о решении, указанном в [части 10](https://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/4010) настоящей статьи, направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения.

**Статья 41. Форма и содержание жалобы**

См. [Энциклопедии](https://ivo.garant.ru/#/document/406930644/entry/0) и другие [комментарии](https://ivo.garant.ru/#/document/77169897/entry/41) к статье 41 настоящего Федерального закона

1. Жалоба должна содержать:

1) наименование контрольного (надзорного) органа, фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, решение и (или) действие (бездействие) которых обжалуются;

2) фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства (месте осуществления деятельности) гражданина, либо наименование организации-заявителя, сведения о месте нахождения этой организации, либо реквизиты доверенности и фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, подающего жалобу по доверенности, желаемый способ осуществления взаимодействия на время рассмотрения жалобы и желаемый способ получения решения по ней;

3) сведения об обжалуемых решении контрольного (надзорного) органа и (или) действии (бездействии) его должностного лица, которые привели или могут привести к нарушению прав контролируемого лица, подавшего жалобу;

4) основания и доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением контрольного (надзорного) органа и (или) действием (бездействием) должностного лица. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии;

5) требования лица, подавшего жалобу;

Часть 1 дополнена пунктом 6 с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902151) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

6) учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении которого подается жалоба, если Правительством Российской Федерации не [установлено](https://ivo.garant.ru/#/document/403681894/entry/117) иное.

2. Жалоба не должна содержать нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

3. Подача жалобы может быть осуществлена полномочным представителем контролируемого лица в случае делегирования ему соответствующего права с помощью Федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации".

4. К жалобе может быть приложена позиция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественного представителя, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, относящаяся к предмету жалобы. Ответ на позицию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественного представителя, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации направляется уполномоченным органом лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения по жалобе.

**Статья 42. Отказ в рассмотрении жалобы**

См. [Энциклопедии](https://ivo.garant.ru/#/document/406930852/entry/0) и другие [комментарии](https://ivo.garant.ru/#/document/77169897/entry/42) к статье 42 настоящего Федерального закона

Часть 1 изменена с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902153) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

[См. предыдущую редакцию](https://ivo.garant.ru/#/document/77311617/entry/4201)

1. Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение пяти рабочих дней со дня получения жалобы, если:

1) жалоба подана после истечения сроков подачи жалобы, установленных [частями 5](https://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/4005) и [6 статьи 40](https://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/4006) настоящего Федерального закона, и не содержит ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы;

2) в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано;

3) до принятия решения по жалобе от контролируемого лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы;

4) имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;

5) ранее в уполномоченный орган была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям;

6) жалоба содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа, а также членов их семей;

7) ранее получен отказ в рассмотрении жалобы по тому же предмету, исключающий возможность повторного обращения данного контролируемого лица с жалобой, и не приводятся новые доводы или обстоятельства;

8) жалоба подана в ненадлежащий уполномоченный орган;

9) законодательством Российской Федерации предусмотрен только судебный порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.

2. Исключена с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902163) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

[См. предыдущую редакцию](https://ivo.garant.ru/#/document/77311617/entry/4202)

Часть 3 изменена с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902164) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

[См. предыдущую редакцию](https://ivo.garant.ru/#/document/77311617/entry/4203)

3. Отказ в рассмотрении жалобы по основаниям, указанным в [пунктах 3 - 8 части 1](https://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/420103) настоящей статьи, не является результатом досудебного обжалования и не может служить основанием для судебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

**Статья 43. Порядок рассмотрения жалобы**

См. [комментарии](https://ivo.garant.ru/#/document/77169897/entry/43) к статье 43 настоящего Федерального закона

Часть 1 изменена с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902166) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

[См. предыдущую редакцию](https://ivo.garant.ru/#/document/77311617/entry/4301)

1. Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган при рассмотрении жалобы использует подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности, за исключением случаев, когда рассмотрение жалобы связано со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну. [Правила](https://ivo.garant.ru/#/document/71930758/entry/11000) ведения подсистемы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности утверждаются Правительством Российской Федерации. Рассмотрение жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется в порядке, предусмотренном положением о виде контроля.

Статья 43 дополнена частью 1.1 с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902167) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

1.1. Уполномоченные на рассмотрение жалоб органы должны обеспечить передачу в подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности сведений о ходе рассмотрения жалоб.

Часть 2 изменена с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902168) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

[См. предыдущую редакцию](https://ivo.garant.ru/#/document/77311617/entry/4302)

2. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в течение двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, установленных положением о виде контроля, этот срок может быть продлен указанным органом на двадцать рабочих дней.

3. Уполномоченный орган вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса о представлении дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, до момента получения их уполномоченным органом, но не более чем на пять рабочих дней с момента направления запроса. Неполучение от контролируемого лица дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

4. Не допускается запрашивать у контролируемого лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций.

Статья 43 дополнена частью 4.1 с 11 июня 2021 г. - [Федеральный закон](https://ivo.garant.ru/#/document/400889843/entry/902169) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

4.1. Лицо, подавшее жалобу, до принятия итогового решения по жалобе вправе по своему усмотрению представить дополнительные материалы, относящиеся к предмету жалобы.

5. Обязанность доказывания законности и обоснованности принятого решения и (или) совершенного действия (бездействия) возлагается на контрольный (надзорный) орган, решение и (или) действие (бездействие) должностного лица которого обжалуются.

6. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный на рассмотрение жалобы орган принимает одно из следующих решений:

1) оставляет жалобу без удовлетворения;

2) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью или частично;

3) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью и принимает новое решение;

4) признает действия (бездействие) должностных лиц контрольных (надзорных) органов незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

7. Решение уполномоченного на рассмотрение жалобы органа, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на [едином портале](https://www.gosuslugi.ru/) государственных и муниципальных услуг и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.